



Rapport de la commission des finances

Arrêté d'imposition pour l'année 2022 – Préavis no. 3/21

Madame la Présidente,
Mesdames et Messieurs les Conseillers,

La commission des finances (COFIN) s'est réunie à trois reprises afin d'étudier le préavis 3/21. Elle remercie Mr Jean de Wolff, Municipal en charge du préavis, de sa participation à la première séance et d'avoir répondu à ses questions.

Aucune autre question ou remarque n'est parvenue à la commission.

Tous les membres de la COFIN partagent pour l'essentiel le développement et l'analyse du préavis. La commission n'étant toutefois pas unanime sur le choix du scénario, un rapport de minorité complète le présent rapport.

Préambule

La situation des finances communales n'est pas au beau fixe et ne semble pas s'arranger dans l'immédiat. Les hypothèses présentées dans le budget 2021 ne se vérifient pas toutes et les chiffres proposés sont revus dans le présent préavis.

Il était initialement prévu de revenir à un autofinancement positif dès 2023 (avec un impôt fixé à 55%), hypothèse remise en question par la nouvelle Municipalité qui ne voit que des chiffres rouges d'ici la fin de la législature si le taux d'imposition n'augmente pas.

Budget 2021 vs réalité

Le budget 2021 proposait des chiffres rouge vif. Un déficit de Frs 2'820'549 et un autofinancement négatif de Frs 3'084'520 a été validé par le Conseil communal après quelques amendements.

A ce stade, la levée d'impôt semble bonne, entre autres grâce à un retour d'arriéré positif d'environ 3,5 Mio. Toutefois, le taux de dépouillement des déclarations n'est pas connu et toute surprise reste donc possible, dans un sens ou dans un autre.

Du côté des charges, le budget est tenu. Aucune charge extraordinaire n'a été annoncée, si ce n'est les annonces récentes faites par la Municipalité. Toutefois, les amortissements de préavis finalisés avant 2021 n'y figurent pas alors que ceux-ci vont pouvoir commencer. Par exemple, la réfection de la route de l'Etraz.

Péréquation directe et facture sociale

Les charges cantonales sont en augmentation et le plan de réduction convenu avec l'UCV est en partie mis entre parenthèses depuis le dépôt de l'initiative « SOS Communes ». La suite politique de ce chapitre n'est à ce jour pas connu.

Le coût péréquatif définitif (péréquation directe + facture sociale) pour 2020 est de Frs 11'902'028.

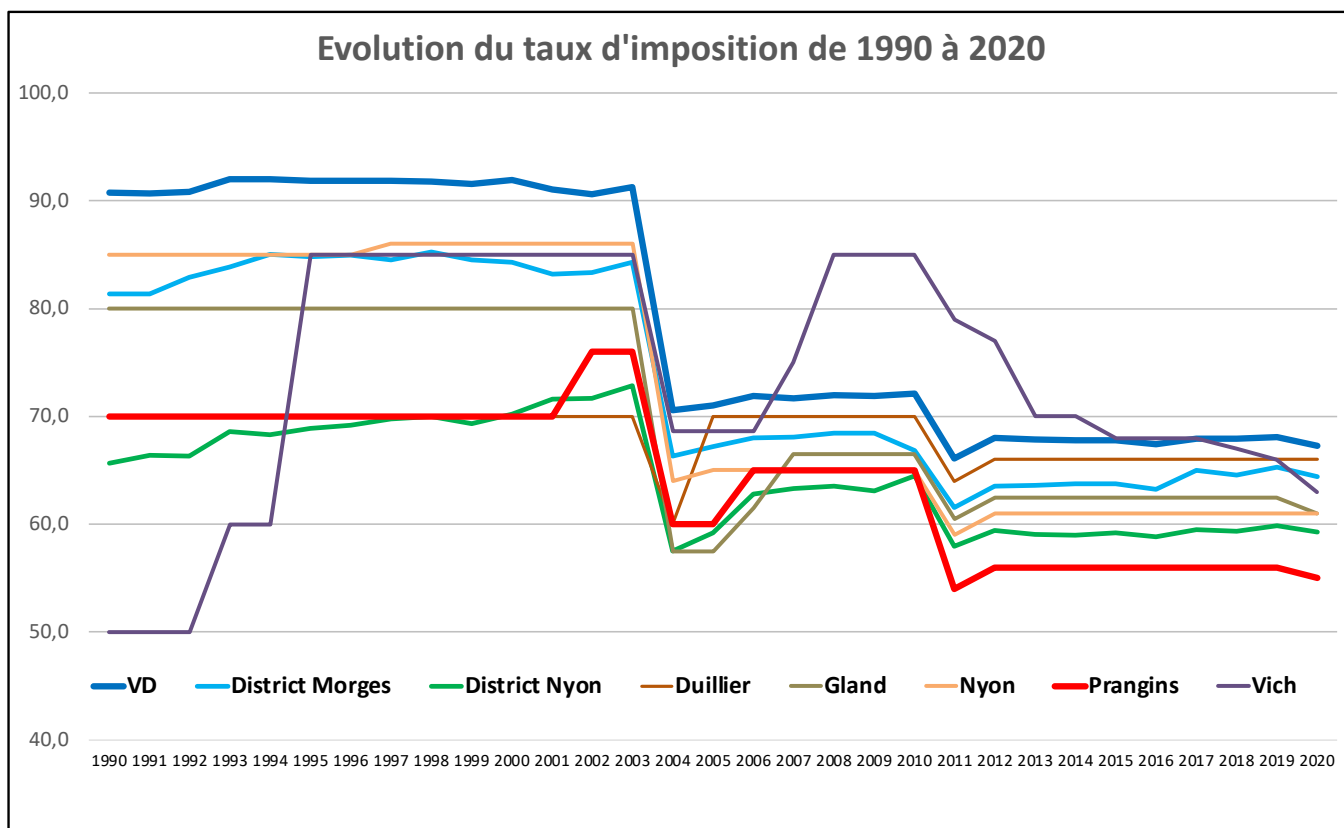
L'acompte pour 2021 est de Frs 15'427'035.

L'acompte estimatif pour 2022 ne sera connu que plus tard en octobre, probablement après la tenue de notre Conseil. Etant donné qu'il est basé sur les comptes 2020, nous pouvons espérer une baisse du montant péréquatif.

Le site du canton de Vaud <https://www.vd.ch/themes/etat-droit-finances/communes/financescommunales/> donne un tableau Excel (voir « Acomptes 2021 ») qui permet de faire une simulation pour tenter de comprendre les imbrications de chaque élément.

Évolution du taux d'imposition

Le graphique suivant montre l'évolution du taux d'imposition de 1990 à 2020 à Prangins (en rouge), en comparaison avec la moyenne cantonale, la moyenne des districts de Nyon et de Morges et les communes voisines :



On constate une nette diminution des disparités communales, que le taux d'imposition à Prangins a nettement diminué ces 20 dernières années et surtout qu'il reste bas en comparaison avec la moyenne cantonale (12 points de moins) et les communes voisines.

Parmi les communes voisines et/ou de taille comparable, les communes qui ont un taux inférieur au nôtre sont dans une optique d'augmentation (voir tableau ci-dessous). Ainsi, Coppet a passé de 53 à 61 et Dully prévoit d'augmenter son taux de 49 à 57 afin de couvrir des charges négatives depuis 2 ans. Les communes qui ont en 2021 un taux supérieur au nôtre misent par contre sur une stabilité du taux au vu de l'inconnue des chiffres.

| Commune | Points d'impôts 20 | Points d'impôt 21 | Point d'impôt 22* |
|----------|--------------------|-------------------|-------------------|
| Aubonne | 68.5 | 70 | 70 |
| Coppet | 53 | 53 | 61 |
| Dully | 49 | 49 | 57 |
| Founex | 57 | 57 | 57 |
| Gland | 61 | 61 | 61 |
| Nyon | 61 | 61 | 61 |
| Prangins | 55 | 55 | 59 |
| Rolle | 59.5 | 59.5 | 59.5 |
| St-Prex | 55 | 59 | 59 |
| Trélex | 55.5 | 55.5 | 55.5 |
| Vich | 63 | 63 | 63 |

* en discussion, pas encore définitif

Si on regarde l'évolution de l'impôt dû par un habitant pranginois ces 10 dernières années (voir tableau ci-dessous), on constate qu'en 2021 le contribuable n'est pas plus mis à contribution qu'il y a 10 ans. Si un habitant paie aujourd'hui plus d'impôt, cela est dû à l'augmentation de ses revenus/fortune et non pas à l'augmentation du point d'impôt communal ou cantonal.

Par contre, les charges auxquelles la Commune doit faire face ne cessent d'augmenter, qu'il s'agisse des coûts cantonaux, des transports publics, de notre Police, de frais d'entretien des bâtiments & routes, de l'amortissement des préavis votés et des services rendus à la population sans cesse en augmentation. Voir page 102 du préavis 65/21 concernant les comptes 2020 de la commune.

| Année | Proposition Municipale | Amendement du Conseil | Canton | Total | Remarques |
|-------------|------------------------|-----------------------|--------|-------|--|
| 2012 | 56 | | 154.5 | 210.5 | |
| 2013 | 56 | | 154.5 | 210.5 | |
| 2014 | 56 | | 154.5 | 210.5 | |
| 2015 | 56 | | 154.5 | 210.5 | |
| 2016 | 56 | | 154.5 | 210.5 | |
| 2017 | 56 | | 154.5 | 210.5 | |
| 2018 | 56 | | 154.5 | 210.5 | |
| 2019 | 56 | | 154.5 | 210.5 | |
| 2020 | 56 | 55 | 156.0 | 211.0 | Coût de l'AVASAD repris par le canton |
| 2021 | 55 | | 155.0 | 210.0 | Stratégie fiscale et financière de l'Etat 20 |

Population et évolution du point d'impôt

Comme on peut le voir en page 108 du préavis 65/21 des comptes 2020 et dans le tableau ci-dessous, le point d'impôt ne varie pas beaucoup depuis des années.

Ainsi, l'augmentation de 4 points d'impôt permettrait de pouvoir compter sur un revenu augmenté d'environ 1,2 Mio par année.

Durant la précédente législature, nous avons vu l'éclosion de quelques groupements d'habitations, par exemple le long de la route de l'Etraz. La population va certes augmenter dès l'année prochaine, entre autres grâce à la livraison des appartements de la résidence du Clos, mais il est difficile de se projeter et d'anticiper les revenus de ces nouveaux habitants.

Rendement communal du point d'impôt

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Total des impôts | 20'649'516 | 19'480'354 | 22'143'079 | 23'463'781 | 20'551'809 |
| <u>Impôts pris en considération</u> | | | | | |
| Impôt sur le revenu | 10'994'851 | 11'388'777 | 10'506'545 | 11'463'102 | 11'235'603 |
| Impôt sur prestations capital | 311'511 | 189'363 | 219'430 | 222'105 | 486'464 |
| Impôt sur la fortune | 3'249'671 | 2'766'806 | 3'065'395 | 3'334'645 | 3'058'269 |
| Impôt sur le bénéfice | 1'184'348 | 660'328 | 2'470'580 | 2'347'039 | 924'048 |
| Impôt sur le capital | 12'074 | 9'443 | 22'856 | 38'530 | 29'290 |
| Impôt spécial des étrangers | 654'104 | 417'378 | 319'262 | 245'328 | 182'065 |
| Impôt à la source | 453'720 | 265'557 | 447'458 | 177'581 | 276'975 |
| Impôt compl. Immeuble PM | 53'981 | 49'814 | 63'988 | 71'465 | -14'130 |
| | 16'914'260 | 15'747'465 | 17'115'514 | 17'899'796 | 16'178'583 |
| Taux d'imposition | 56 | 56 | 56 | 56 | 55 |
| Population | 4011 | 4069 | 4040 | 4088 | 4101 |
| Point d'impôt | 302'040 | 281'205 | 305'634 | 319'639 | 294'156 |
| Point d'impôt par habitant | 75.30 | 69.11 | 75.65 | 78.19 | 71.73 |

Position de la COFIN

Le tableau du scénario no. 3 de la municipalité tel que présenté dans le préavis comportait une erreur (voir tableau corrigé ci-dessous). Ce rectificatif implique un autofinancement légèrement positif sur la législature mais qui reste néanmoins très faible. Ainsi, cela ne change rien à l'argumentaire développé dans le cadre du préavis et qui justifie le choix de la Municipalité pour le scénario 3.

Scénario 3 - analyse prospective avec augmentation d'impôt à 59 points et réalisation des nouveaux projets des d'investissement financés par les taxes affectées et par l'impôt communal

| | Selon Comptes | Selon Budget corrigé * | Prévision | Prévision | Prévision | Prévision | Prévision |
|--|-------------------|------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Année | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| Nombre habitants | 4080 | 4145 | 4185 | 4225 | 4226 | 4307 | 4349 |
| Revenus RFE | 31 463 610 | 34 046 105 | 31 202 639 | 31 941 529 | 32 489 809 | 32 922 668 | 33 699 531 |
| Charges CFE | 31 612 230 | 33 630 625 | 31 780 022 | 32 187 437 | 32 296 354 | 32 221 700 | 32 660 880 |
| Marge d'autofinancement | -148 620 | 415 480 | -577 383 | -245 908 | 193 455 | 700 968 | 1 038 651 |
| Dépenses d'investissements financées par les taxes affectées | 0 | 0 | 550 000 | 4 820 000 | 4 400 000 | 2 000 000 | 0 |
| Dépenses d'investissements financées par l'impôt communal | 1 324 929 | 254 000 | 2 822 000 | 7 030 000 | 4 294 000 | 700 000 | 0 |
| Endettement total (administratif et financier) | 32 180 033 | 32 018 553 | 35 967 936 | 48 063 844 | 56 564 389 | 58 563 421 | 57 524 770 |

* Hypothèse; Revenus RFE tiennent compte de 3.5 millions de revenus extraordinaires d'impôts anticipé en 2021

La commission est d'accord sur le fait qu'une augmentation de 4 points d'impôts est nécessaire pour assurer l'équilibre financier de la commune, en tenant compte des charges connues, des projets déjà lancés (crédits d'étude accordés) et des investissements proposés par la municipalité pour la nouvelle législature. En ce sens, elle rejoint les différentes recommandations de la COFIN 2016-2021 qui a régulièrement alerté le Conseil Communal sur la situation financière précaire de la commune.

Ces 4 points d'impôts supplémentaires représentent le minimum nécessaire pour gérer la commune dans un contexte particulièrement imprévisible (situation difficile des TPN liée au ralentissement de l'activité en période COVID, frais d'entretien des bâtiments et des routes, coût de la facture sociale, ...) et pour que les nouveaux projets ne soient pas financés exclusivement par des emprunts.

Au vu de ce qui précède, nous vous prions, Madame la Présidente, Mesdames et Messieurs les Conseillers, de bien vouloir prendre la décision suivante :

LE CONSEIL COMMUNAL DE PRANGINS


vu le préavis municipal No 3/21 relatif à l'arrêté d'imposition pour l'année 2022,
lu le rapport de la commission des finances chargée d'étudier cet objet,
ouï les conclusions de la commission des finances chargée d'étudier cet objet,
attendu que ce dernier a été régulièrement porté à l'ordre du jour,

DECIDE

1. d'approuver l'arrêté communal d'imposition tel que proposé par la Municipalité dans le cadre du préavis No 3/21 et cela pour une durée d'une année, soit pour 2022,
2. d'établir le taux communal d'impôt à 59,0% de l'impôt cantonal de base,
3. de reconduire au surplus tous les autres éléments de l'arrêté d'imposition 2021 pour l'année 2022,
4. d'autoriser la Municipalité à soumettre ledit arrêté d'imposition au Conseil d'Etat pour approbation.

Prangins, le 4 Octobre 2021

La commission des finances :



Nicolas Aeschimann
(rapporteur)



Joanna Baird



David Brown



Bernard Jeangros



Marie-Josée Rigby