



Commune de Prangins
Municipalité

Préavis No 9/11
Au Conseil Communal

ARRETE D'IMPOSITION POUR 2012

François Bryand, Syndic

Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs les Conseillers,

1. Introduction

L'arrêté d'imposition communal constitue la base de la taxation de l'ensemble du régime fiscal de notre Commune, à l'exception des taxes affectées aux services et objets qui sont régies par une réglementation particulière, à savoir :

- Epuration des eaux
- Port des Abériaux
- Taxes déchets
- Taxes de séjour

Ce document est basé sur les art. 5 et 6 de la Loi du 5 décembre 1956 sur les impôts communaux et sur les directives du Service de l'intérieur et des cultes du Département des institutions et des relations extérieures (DIRE).

La Municipalité a notamment le devoir de vous présenter l'arrêté d'imposition dans le délai légal, et avant même de pouvoir présenter la version définitive de son budget (pt 4 ci-dessous).

2. Péréquations

Changements

Dès 2011, le nouveau mode de répartition de la péréquation et de la facture sociale est entré en vigueur. Si des acomptes ont été fixés pour cette année, nous n'avons encore jamais été confrontés à un décompte final (première fois en 2012) ce qui peut, comme par le passé, engendrer un certain nombre d'incertitudes quant aux écarts possibles entre les acomptes et le décompte.

Bascule d'impôts

En 2012, comme en 2011, nous aurons à faire face à une bascule d'impôt. Cette bascule de deux points d'impôt va avoir comme conséquence le transfert du canton aux communes des recettes fiscales équivalentes dans le cadre de la réforme policière. Les associations faïtières des communes, l'Association de Communes Vaudoises (AdCV) et l'Union des Communes Vaudoises (UCV), ont ratifié un protocole d'accord convenant de l'attribution des compétences aux corps de police dans le canton, à leur organisation et à leur financement respectifs. Ce protocole accorde aux polices communales/régionales des compétences supplémentaires dans un certain nombre de domaines. Afin de faire face à ces nouvelles compétences, les Communes de Nyon et de Prangins doivent engager des moyens supplémentaires. Afin de mettre en place ces réformes, un préavis vous sera présenté prochainement. A l'heure actuelle et en fonction des informations dont nous disposons, cette réforme ne devrait pas engendrer de coûts supplémentaires excédant les coûts actuels augmentés des deux points de la bascule.

3. Fixation du taux d'imposition

La fixation du taux d'imposition est une décision importante dans le cadre de la gestion des finances d'une commune. Celui-ci doit absolument tenir compte de :

- la politique que la Municipalité s'est fixée pour la législature,
- la situation économique,
- la situation démographique.

A ce titre, nous rappelons volontiers les **objectifs** que nous nous sommes fixés :

- Investir pour développer notre patrimoine immobilier, tout en fixant des priorités, en fonction des nécessités (nouvelles constructions, rénovations, assainissements, etc.);
- Financer les investissements par les fonds propres (autofinancement);
- Gérer les finances communales afin de pouvoir faire face au développement démographique de la Commune;
- Rembourser les dettes selon notre capacité financière;
- Gérer le ménage communal d'une manière équilibrée et de façon à pouvoir constituer, si possible, des réserves permettant de financer les investissements avec des fonds propres en évitant d'augmenter, dans la mesure du possible, les dettes;
- Offrir à nos contribuables une situation financière saine, équilibrée, fiable et stable.

En tenant compte de ces éléments, on constate aisément que la "fixation" du taux d'imposition est une composante importante dans la structure financière mais, qu'**elle est surtout et essentiellement une décision politique.**

4. Elaboration du budget provisoire

L'élaboration du budget est en cours, déjà bien avancée, mais nous ne sommes pas en mesure de vous présenter le document définitif en même temps que le préavis du taux d'imposition. En effet, des informations définitives et importantes de l'Etat de Vaud, concernant la péréquation et les impôts, nous font actuellement encore défaut. Ces deux éléments, primordiaux, ont été évalués d'une manière provisoire. Par contre, les autres postes du budget ont fait l'objet d'une analyse identique aux années précédentes avec, comme mot d'ordre, la gestion rigoureuse et la maîtrise des dépenses de compétence communale.

5. Principe d'évaluation du budget provisoire

Afin que les membres du Conseil communal puissent se faire une idée sur ce budget provisoire, nous vous décrivons, ci-après, les modes d'évaluation des principales rubriques du budget 2012.

Au niveau des Recettes

Impôts

Les impôts, déterminés dans l'arrêté d'imposition, ont été évalués selon les données historiques pondérées et selon les cas en tenant compte des projections démographiques. Toutefois, nous n'avons pas encore reçu l'ensemble des informations de l'Etat de Vaud sur ses projections pour l'année 2012. Par prudence, nous avons pris en considération des réserves de sécurité afin de tenir compte du contexte économique actuel. Les impôts ont été évalués avec prudence et sont amenés à être réévalués en fonction des informations à recevoir.

Taxes

Les taxes communales ont été évaluées en fonction des règlements en vigueur ainsi que des chiffres concernant la consommation et en fonction du nombre d'habitants, extrapolé pour 2012.

Loyers

Les loyers à percevoir ont été prévus selon les baux en vigueur à ce jour. Ils tiennent compte des augmentations contractuelles.

Au niveau des Charges

Salaires et charges sociales

La masse globale des salaires portée au budget a été augmentée de 0.5% par rapport aux salaires du budget 2011. Au niveau des charges sociales, les taux contractuels ont été appliqués selon nos connaissances à ce jour. Toutefois, les sommes prévues pour le personnel auxiliaire restent comptabilisées dans les services concernés.

Péréquations

Pour les péréquations, à savoir facture sociale et péréquation horizontale, nous avons, au vu des incertitudes, attendu les données de l'Etat, à venir courant octobre.

Intérêts passifs

Les intérêts passifs ont été estimés, pour la part à moyen et long termes, sur la base des emprunts en cours et des renouvellements prévus pour l'année 2012. Pour les intérêts à court terme, il s'agit de l'estimation de l'utilisation de la limite en compte courant.

Amortissements

Les postes d'amortissements sont estimés sur la base des préavis consolidés à ce jour et de ceux dont le bouclage est prévu d'ici le 31 décembre 2012. Il est bon de noter que seuls les amortissements obligatoires des préavis déjà votés sont imputés à ce budget.

Charges par habitant

Tous les postes qui sont facturés à la commune en francs par habitant (Fr. / habitant) ont été mis à jour selon les informations reçues et en tenant compte de 4'000 habitants.

Ecoles

Les budgets pour les écoles primaires et secondaires correspondent au budget provisoire fourni par le service des écoles de la ville de Nyon.

Transports

Les charges de transport ont été portées au budget, d'une part, pour le bassin de transport selon les informations transmises par le canton et, d'autre part, pour la ligne 5 selon les informations transmises par les Transports publics régionaux Nyon – Ouest vaudois (TPN).

6. Projets futurs

Dans le cadre de la réflexion sur le taux d'imposition, nous avons pris en considération les projets d'investissements tels qu'ils vous seront présentés dans le préavis du budget. Ces investissements correspondent à la politique mise en place par la Municipalité dans une période de conjoncture favorable. Toutefois, notre commune devra faire face, à des investissements importants au cours de cette législature, notamment dans le cadre des réformes scolaires. Si la situation financière d'aujourd'hui, ainsi que les réserves accumulées ces dernières années pourront nous permettre d'y faire face dans un premier temps, des choix devront être faits à terme, si nous voulons mener à bien l'ensemble des projets municipaux.

7. Proposition du taux d'imposition

Sur la base des réflexions, analyses et chiffres du budget provisoire et en tenant compte des investissements futurs, nous vous proposons un taux d'imposition équivalent au taux actuel (54 cts) augmenté de la bascule canton-communes (2 cts), soit :

56 cts

pour l'année 2012. Pour les autres points de l'arrêté, nous vous proposons aussi le statu quo. Cette proposition nous permettra d'une part, de poursuivre la politique mise en place ces dernières années, et d'atteindre les objectifs précités d'autre part.

8. Conclusions

Au vu des éléments contenus dans ce préavis soumis à votre examen, nous vous demandons, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs les Conseillers, de bien vouloir prendre les décisions suivantes :

le Conseil communal de Prangins

- vu le préavis municipal No 9/11 relatif à l'arrêté d'imposition pour 2012,
- lu le rapport de la commission des finances chargée d'étudier cet objet,
- ouï les conclusions de la commission des finances chargée d'étudier cet objet,
- attendu que ce dernier a été régulièrement porté à l'ordre du jour,

décide

1. d'approuver l'arrêté communal d'imposition tel que proposé par la Municipalité, dans le cadre du préavis No 9/11 et ceci pour une durée d'une année, soit pour 2012.
2. d'autoriser la Municipalité à soumettre ledit arrêté d'imposition au Conseil d'Etat pour approbation.

Ainsi délibéré en séance de Municipalité du 21 septembre 2011, pour être soumis au Conseil communal de Prangins.

AU NOM DE LA MUNICIPALITE

Le Syndic

Le Secrétaire

François Bryand

Daniel Kistler

Annexe : Arrêté d'imposition pour 2012